



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

SANTOBONO - PAUSILIPON

Via Teresa Ravaschieri n. 8
(già Via della Croce Rossa n. 8)
80122 Napoli
C.F./P.I. 06854100630

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Autorizzazione alla prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui alla R.D.O. n. 1818307 - “servizio triennale di disinfestazione e derattizzazione all'interno degli ospedali afferenti all'Azienda Santobono - Pausilipon (PP.OO. Santobono e Pausilipon)”- Operatore economico D'ORTA S.p.A., per un periodo di due mesi, decorrente dal 1.12.2022 sino al 31.1.2023, per un importo complessivo corrispondente ad € 3.840,00 oltre IVA – CIG 73151615D2.

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria:

Premesso:

- Che con Delibera del Direttore Generale n. 245 del 11.5.2018, è stata aggiudicata la procedura di gara sotto soglia comunitaria espletata mediante richiesta di offerta sul Mercato Elettronico della P.A. n. 1818307 – CIG 73151615D2 - aperta a tutti gli O.E. abilitati a presentare offerta per la categoria merceologica dei servizi oggetto di richiesta per l'affidamento del “*servizio triennale di disinfestazione e derattizzazione all'interno degli ospedali afferenti all'Azienda Santobono - Pausilipon (PP.OO. Santobono e Pausilipon)*”, di durata triennale, eventualmente prorogabile di un ulteriore annualità, all'Operatore economico D'Orta S.p.a. – per un importo di € 56.370,00 oltre iva con decorrenza dal 1.6.2018 e che con successiva Delibera del Direttore Generale n. 364 del 1.6.2021 è stata esercita l'opzione di proroga contrattuale con decorrenza dal 1.6.2021 al 31.5.2022;
- che con Delibera del Direttore Generale n. 257 del 22.4.2022, è stato adottato il provvedimento di adesione al lotto n. 9 della Convenzione stipulata da Consip S.p.a. per l'affidamento dei “*servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale per le Pubbliche Amministrazioni a favore degli enti del S.S.N.*” comprensiva di tutti i servizi accessori tra i quali le attività di derattizzazione/disinfestazione con il R.T.I. formato da Colser servizi s.c.a.r.l. (impresa mandataria) – l'Operosa s.p.a.; Copma soc. coop. a. r.l.; Ciclat soc. coop. (imprese mandanti) per un valore complessivo, per la durata di n. 48 mesi, a decorrere dal 1.6.2022, pari ad € 12.099.311,66, oltre Iva, come da Piano delle attività (PDA) sottoscritto dall'Operatore economico aggiudicatario ed acquisito al prot. n. 7743 del 8.4.2022;

Dato atto:

- che, pertanto, sono state avviate con le parti sociali interessate e gli operatori economici coinvolti, la procedure necessarie al passaggio delle maestranze impiegate sul cantiere in applicazione della clausola sociale prevista dalla convenzione, nel corso delle quali, in conformità a quanto previsto dal piano delle attività sottoscritto dall'operatore economico e dalla conseguente Delibera di adesione del D.G. n. 257 del 22.4.2022, l'operatore economico subentrante ha confermato la previsione di avvio del servizio per il giorno 1.6.2022;
- che in data 11.5.2022 con nota acquisita al prot. n. 9947 è stata trasmessa la polizza fideiussoria versata dall'operatore economico a garanzia definitiva delle prestazioni contrattualmente previste;
- che, inoltre, solo in data 18.5.2022, con nota acquisita al prot. n. 10485, l'operatore economico ha trasmesso, ai fini delle sottoscrizione, come previsto dall'art. 11 della Convenzione stipulata da Consip s.p.a., il Documento di valutazione dei rischi standard e da interferenze, previsto quale parte integrante e sostanziale dei documenti contrattuali e dalla legge a pena di nullità del contratto;
- che, tuttavia, nel periodo compreso tra il 16.5.2022 (ore 18:00) ed il 25.5.2022 (ore 20:00) è stata preclusa alle Amministrazioni contraenti la possibilità di inoltrare ordini diretti di adesione alla Convenzioni per interventi di manutenzione sulla piattaforma di *E-procurement* M.e.P.A., come da cronoprogramma pubblicato sul portale acquisti in rete di Consip s.p.a.;
- che, il periodo di manutenzione della piattaforma si è protratto oltre il termine previsto, come rappresentato con nota prot. n. 11227 del 27.5.2022, con la quale è stata richiesta all'Operatore economico la conferma dell'avvio dei servizi

prevista per il giorno 1.6.2022 come da PDA prot. n. 7743 del 8.4.2022 approvato giusta Delibera del D.G. n. 257 del 22.4.2022;

- che, pertanto, solo all'esito dell'acquisizione della documentazione istruttoria necessaria da parte dell'Operatore economico e della risoluzione degli interventi manutentivi del sistema di *E-procurement*, protrattisi, peraltro, oltre il termine inizialmente previsto, con nota prot. n. 11295 del 27.5.2022, in conformità a quanto previsto dal documento "guida alla Convenzione" pubblicato sul portale acquisti in rete P.A, è stato inoltrato l'ordinativo di fornitura dei servizi di cui alla Delibera di adesione del D.G. n. 257 del 22.4.2022, in modalità "off-line" in considerazione dei persistenti problemi di malfunzionamento della piattaforma connessi agli aggiornamenti effettuati;

Preso atto:

- che, tuttavia, con comunicazione acquisita al prot. n. 11466 del 31.5.2022 Consip s.p.a. ha riscontrato la richiesta di adesione ed evidenziato che, a seguito di una vertenza legale insorta, con potenziali riflessi anche sulla stabilità della convenzione stipulata, è stato avviato un procedimento finalizzato alla sospensione del negozio elettronico relativo al lotto d'interesse e, pertanto, rappresentato l'impossibilità temporanea di effettuare adesioni alla convenzione entro il termine previsto del 1.6.2022;

Rilevato:

- che, pertanto, con Delibera del Direttore Generale n. 427 del 28.6.2022, in considerazione dell'esigenza rappresentata dal Direttore dell'esecuzione del contratto di non sospendere i servizi affidati in appalto in quanto strumentali al corretto funzionamento delle attività assistenziali, è stata disposta la prosecuzione delle attività per un periodo di sei mesi, decorrente dal 1.06.2022 sino al 30.11.2022, nelle more dell'adesione alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a. a favore degli Enti del S.S.N.;
- che con comunicazione a mezzo mail del 29.11.2022, agli atti, Consip s.p.a. ha rappresentato che *"in virtù dei dispositivi di sentenza n. 14885/2022 e 14890/2022 del 14 novembre 2022 del T.A.R. Lazio è stata comunicata ai fornitori la chiusura del procedimento di sospensione"* e, pertanto, *"avviato l'iter per procedere, previa verifica di tutte le condizioni necessarie, all'estensione dei lotti 9 e 14 della Convenzione Pulizie SSN."* così come rappresentato dal responsabile del R.T.I. affidatario del servizio con comunicazione prot. n. 23361 del 29.11.2022 *"al fine di riprendere la procedura di convenzionamento rimasta in sospeso da Maggio"* e di predisporre un nuovo Piano Dettagliato delle Attività che tenga conto delle mutate esigenze intervenute *medio tempore*;

Considerato:

- che, con comunicazione trasmessa a mezzo mail in data 3.12.2022, agli atti, il Direttore dell'esecuzione del Contratto ha rappresentato l'intervenuta scadenza delle attività e l'esigenza di non sospendere i servizi affidati in appalto e, pertanto, richiesto di garantirne l'esecuzione senza soluzione di continuità;
- che, conseguentemente, con successiva comunicazione trasmessa a mezzo pec, in data 5.12.2022 è stato richiesto all'operatore economico D'Orta s.p.a., attesa l'essenzialità dei servizi affidati in appalto e la necessità di garantirne l'esecuzione senza soluzione di continuità come rappresentata dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto, di proseguire l'esecuzione dei servizi appaltati giusta Delibera del Direttore Generale n. 245 del 11.5.2021 sino al 31.1.2023, fatta salva l'ipotesi in cui intervenga, prima della scadenza indicata, l'effettivo subentro dell'operatore economico affidatario della procedura di gara centralizzata gestita da Consip s.p.a.;

Visto:

- l'art. 2, comma 4, delle "condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi" del M.e.P.A. il quale prevede che *"il Punto Ordinante, nel corso dell'esecuzione contrattuale, potrà apportare, modifiche nonché varianti nei casi e alle condizioni previste dall'art. 106, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalle disposizioni legislative e regolamentari applicabili"*;
- l'articolo 106, comma 11, D.lgs. 50/2016 il quale prevede che *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*;

Dato atto:

- che il costo della prosecuzione dei servizi attualmente affidati in appalto all'operatore economico D'Orta s.p.a., giusta Delibera del D.G. n. 364 del 1.6.2021, per un periodo di due mesi, a decorrere dal 1.12.2022 al 31.1.2023, è corrispondente ad € 3.840,00 oltre IVA così come specificato dal seguente schema riepilogativo:

| pos. | descrizione interventi | n. interventi | prezzo unitario iva esclusa | prezzo totale iva esclusa |
|--------------------------------------|---|---------------|-----------------------------|---------------------------|
| <u>P.O. Santobono</u> | | | | |
| A/1 | disinfestazione contro mosche e zanzare | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| A/2 | disinfestazione contro le blatte | 3 | € 250,00 | € 750,00 |
| A/3 | derattizzazione | 4 | € 150,00 | € 600,00 |
| A/4 | disinfestazione da formiche/volatili | 4 | € 100,00 | € 400,00 |
| Totale | | 13 | | € 2.250,00 |
| <u>P.O. Pausilipon</u> | | | | |
| B/1 | disinfestazione contro mosche e zanzare | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| B/2 | disinfestazione contro le blatte | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| B/3 | derattizzazione | 2 | € 120,00 | € 240,00 |
| B/4 | deformicazione | 1 | € 100,00 | € 100,00 |
| B/5 | deblattazione | 1 | € 250,00 | € 250,00 |
| Totale | | 8 | | € 1.590,00 |
| TOTALE COMPLESSIVO semestrale | | 21 | | € 3.840,00 + IVA |

Richiamati:

- l'art. 26 della legge 488/99, come modificato dal comma 14 dell'art.1 del D.L. 168/04, con il quale il Legislatore ha affidato al Ministero dell'Economia e delle Finanze il compito di stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, Convenzioni con le quali il fornitore prescelto si impegna ad accettare ordinativi di fornitura deliberati dalle Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 15, comma 13 lett. d) della L. 135/2012 ai sensi del quale "gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma Consip, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip";
- l'art. unico della Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), commi da 548 a 550, relativi all'obbligo di approvvigionarsi per l'acquisto e la fornitura delle categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM di cui all'art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66, conv. con mod. in L. 23 giugno 2014, n. 89, esclusivamente tramite le centrali di committenza regionale di riferimento, ovvero della Consip s.p.a.;

Rilevato:

- che, come evidenziato dalla Giurisprudenza amministrativa, "il ricorso alla proroga tecnica costituisce un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali" (cfr., Cons. Stato, Sez. V, 23 settembre 2019, n. 6326; 17 gennaio 2018, n. 274; Sez. III, 3 aprile 2017, n. 1521; V, 11 maggio 2009, n. 2882);
- che come chiarito dall'Autorità nazionale anticorruzione con Deliberazioni n. 576 e 591 del 28.7.2021 "per le categorie merceologiche per cui vi è l'obbligo di approvvigionamento tramite Soggetto Aggregatore o Consip (tra cui i servizi di lavanderia per gli enti del SSN) l'ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica in primo luogo la presenza di iniziative attive (ad esempio convenzioni) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non è ancora perfezionata, è possibile ricorrere a varie fattispecie: c) proroga del contratto, nel caso in cui vi sia espressa previsione nel bando di gara iniziale (con procedura aperta o ristretta) e nei termini in esso disciplinati, e comunque non oltre la data di attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di Consip";

- che la Delibera di affidamento del servizio del Direttore Generale n. 364 del 1.6.2021 prevede espressamente “*l’ipotesi di risoluzione espressa del presente affidamento nell’ipotesi in cui intervenga, prima della scadenza prevista, il perfezionamento dell’adesione alla convenzione Stipulata dal soggetto aggregatore Consip S.p.a.*”;

Atteso:

- che come chiarito dal soggetto aggregatore Consip s.p.a. con la citata comunicazione acquisita al prot. n. 11466 del 31.5.2022 non è possibile, allo stato, effettuare adesioni al lotto n. 9 della Convenzione per l’affidamento dei “*servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale per le Pubbliche Amministrazioni a favore degli enti del S.S.N.*”;
- che, l’indizione di una procedura di gara ponte nelle more dell’adesione alla convenzione stipulata da Consip s.p.a. non appare coerente con i principi di efficacia ed efficienza della P.A., in quanto le tempistiche per l’espletamento della stessa e quelle conseguenti finalizzate al subentro del nuovo contraente, appaiono di gran lunga superiori, per complessità del servizio e necessità di assicurarne l’esecuzione senza soluzione di continuità, ai tempi previsti per l’adesione alla Convenzione;
- che, infatti, i tempi necessari alla progettazione, svolgimento della procedura con probabili contenziosi, tempi tecnici e legali connessi alla fase di affidamento e stipula del relativo contratto, nonché le eventuali criticità operative connesse al cambio di appaltatore, potrebbero comportare possibili ricadute sullo svolgimento dell’attività sanitaria dell’azienda ospedaliera, soprattutto con l’ingresso della stagione estiva e il proliferare di insetti infestanti, e rivelarsi un inutile dispendio di risorse umane ed economiche in considerazione della prossima definizione della procedura di adesione alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a.;

Ritenuto, pertanto:

- di proporre, con il presente provvedimento, la prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui alla R.D.O. n. 1818307 - “*servizio triennale di disinfezione e derattizzazione all’interno degli ospedali afferenti all’Azienda Santobono - Pausilipon (PP.OO. Santobono e Pausilipon)*” affidate all’Operatore economico D’ORTA S.p.A., per un periodo di due mesi, decorrente dal 1.12.2022 sino al 31.1.2023 e per un importo complessivo corrispondente ad € 3.840,00 oltre IVA- agli stessi prezzi patti e condizioni di cui alla Delibera del Direttore Generale n. 245 del 11.5.2018 e successiva Delibera n. 364 del 1.6.2021;
- di prevedere, come da Delibera di affidamento n. 364 del 1.6.2021, espressa riserva di risoluzione per l’ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (31.1.2023) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a. e l’effettivo subentro del nuovo contraente ovvero affidamento analogo da parte della Centrale Regionale di Committenza So.Re.Sa. s.p.a.;
- e rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 21-quater L. 241/90, trattandosi di prestazioni da garantire senza soluzione di continuità;

Il R.U.P.

Giuseppe Ravo
(f.to digitalmente)

Il Direttore U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Erica Ferri
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario
Vincenzo Giordano
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo

Daniela Mignone

(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

- Autorizzare** la prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui alla R.D.O. n. 1818307 - "servizio triennale di disinfestazione e derattizzazione all'interno degli ospedali afferenti all'Azienda Santobono - Pausilipon (PP.OO. Santobono e Pausilipon)" affidate all'Operatore economico D'ORTA S.p.A., per un periodo di due mesi, decorrente dal 1.12.2022 sino al 31.1.2023 e per un importo complessivo corrispondente ad € 3.840,00 oltre IVA - agli stessi prezzi patti e condizioni di cui alla Delibera del Direttore Generale n. 245 del 11.5.2018 e successiva Delibera n. 364 del 1.6.2021, come da schema riepilogativo di seguito riportato:

| pos. | descrizione interventi | n. interventi | prezzo unitario iva esclusa | prezzo totale iva esclusa |
|--------------------------------------|---|---------------|-----------------------------|---------------------------|
| <u><i>P.O. Santobono</i></u> | | | | |
| A/1 | disinfestazione contro mosche e zanzare | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| A/2 | disinfestazione contro le blatte | 3 | € 250,00 | € 750,00 |
| A/3 | derattizzazione | 4 | € 150,00 | € 600,00 |
| A/4 | disinfestazione da formiche/volatili | 4 | € 100,00 | € 400,00 |
| Totale | | 13 | | € 2.250,00 |
| <u><i>P.O. Pausilipon</i></u> | | | | |
| B/1 | disinfestazione contro mosche e zanzare | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| B/2 | disinfestazione contro le blatte | 2 | € 250,00 | € 500,00 |
| B/3 | derattizzazione | 2 | € 120,00 | € 240,00 |
| B/4 | deformicazione | 1 | € 100,00 | € 100,00 |
| B/5 | deblattazione | 1 | € 250,00 | € 250,00 |
| Totale | | 8 | | € 1.590,00 |
| TOTALE COMPLESSIVO semestrale | | 21 | | € 3.840,00 + IVA |

- Prevedere**, come da Delibera di affidamento n. 364 del 1.6.2021, espressa riserva di risoluzione per l'ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (31.1.2023) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a. e l'effettivo subentro del nuovo contraente ovvero affidamento analogo da parte della Centrale Regionale di Committenza So.Re.Sa. s.p.a.;
- Autorizzare**, la spesa complessiva di € 3.840,00, oltre IVA, a decorrere dal 1.12.2022 al 31.1.2023 sui corrispondenti conti del bilancio (Codice Gruppo acquisti SAP H18 e Codice Magazzino SAP H06);
- Trasmettere** copia del presente provvedimento:
 - alla U.O.C. G.E.F. per opportuna conoscenza della relativa nuova spesa di Bilancio;
 - al DEC Dr.ssa Laura Sorrentino;
 - alle **Direzioni mediche dei P.O. Santobono e Pausilipon**;

- al **Collegio Sindacale** in conformità alla normativa vigente;
 - all'**Ufficio Trasparenza** per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - all'**Operatore economico D'Orta s.p.a.**;
5. **Pubblicare**, il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29, D.lgs. 50/2016;
 6. **Rendere** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, stante l'esigenza di garantire l'esecuzione delle prestazioni senza soluzione di continuità;

Il Direttore Generale

Rodolfo Conenna

(f.to digitalmente)